

Ашот Хуршудян

Руководитель отдела обучения
Международного центра человеческого развития, Армения

В первую очередь позвольте выразить благодарность за оказанную возможность и поблагодарить организаторов и всех тех, кто оказал поддержку в проведении этой конференции.

Я бы хотел начать с вопроса, который был затронут несколько раз в течении конференции – вопрос третьей стороны, затем перейти к обсуждению ситуации в регионе с нашей точки зрения.

Роль третьих сторон в установлении мира и в процессе разрешения конфликтов может быть важной. Но столь же важен и уровень вовлеченности третьих сторон. Сегодня мы здесь услышали, что Турция вынуждена поддерживать Азербайджан. Мне очень интересно услышать мотивы, под которыми кроется это “вынуждена поддерживать”. Значение этого пояснения чрезвычайно велико, поскольку было упомянуто и о том, как важно значение Турции в деле установления мира между Арменией и Азербайджаном. Мне трудно понять как Турция будет важным действующим лицом в установлении мира между армянами и азербайджанцами, в то время как она не готова или, по крайней мере, не желает общаться с Арменией. Общаться на уровне дипломатических, экономических отношений, да и в других сферах. Таким образом, мы хотим услышать о принципах и мотивах, которые побуждают Турцию поддерживать Азербайджан и быть важной фигурой, способствующей миру в этом регионе при условии, что она не общается с одной из этих сторон. Надеюсь эти причины не будут противоречить друг другу (я рад услышать, что некоторые граждане Турции выражают свое несогласие с действующей позицией турецкого правительства в том, что касается его отношения к связям с Арменией).

Возвращая к принципам, я бы хотел отметить, что и принцип территориальной целостности и принцип самоопределения чрезвычайно важны. Но перед тем как выбрать один из них, необходимо рассмотреть и другие критерии и принципы, такие как: справедливость и несправедливость, честность и нечестность и другие правовые и моральные принципы. В противном случае, процесс выбора принципа территориальной целостности или самоопределения будет необоснованным. Таким образом, в деле установления долговременного мира чрезвычайно важно быть уверенными в том, что все эти принципы сбалансированы и удовлетворяют поставленные задачи, и что удовлетворены также и интересы сторон и достигнут консенсус.

Неоспарим тот факт, что наш регион представляет интерес с точки зрения его экономических возможностей. Подобный подход главным образом объясняется геополитическим положением региона, который представляет из себя важный перекресток магистральных направлений. Следует также отметить, что достаточно высок интерес к нашим рынкам как широкой сферы деятельности для деловых кругов. Осознание данного факта постепенно начинает занимать

соответствующее место в подходах сегодняшней политической элиты.

Экономические факторы, экономическая взаимозависимость являются залогом усиления взаимного доверия. С этой точки зрения, синхронизация экономических реформ и идея стабильного экономического развития стран региона, становятся в высшей степени необходимыми.

Неразрешенные конфликты, которые объективно влияют на процесс экономических реформ в наших странах, препятствуют реализации вышеупомянутой идеи. Данный факт создает ложное представление о том, что экономические факторы могут послужить орудием давления и вытеснения одной из стран из общих для всех процессов в регионе. Такой подход неэффективен и еще более усугубляет существующую конфронтацию и несет реальную угрозу стабильности на Южном Кавказе.

Обязательным на сегодняшний день является поиск систематического подхода к продолжительной стабильности и безопасности в регионе, а чрезвычайная озабоченность базовыми региональными проблемами и часто несоответствие в проявленных интересах препятствуют достижению цели. Политическая элита стран Южного Кавказа и уже согласилась с необходимостью коллективной системы безопасности. Этот вопрос активно обсуждается. Первый раз в истории региона у нас есть реальная возможность сделать серьезный шаг к радикальным реформам. Необратимость - это только пол-пути, который нам надо пройти. Главным нашим приоритетом должно быть создание прочной основы для продолжительной стабильности и дальнейшего развития южнокавказского региона.

Императивы сегодняшнего дня заключаются в том, чтобы найти системный подход к процессу стабильности и безопасности в регионе. Политическая элита стран Южного Кавказа уже признала неоспаримую необходимость создания системы коллективной безопасности. И вопрос этот сейчас активно дискутируется. И впервые в истории развития региона у нас есть реальная возможность сделать серьезные шаги в сторону проведения радикальных реформ. Путь необратимых процессов самоуправления наполовину пройден. И доминирующим приоритетом должно стать создание прочных основ укрепления стабильности и дальнейшего развития в южнокавказском регионе.

Так каковы же особенности и какие уроки мы должны извлечь из опыта развития, который последовал после приобретения независимости, в общем контексте продолжающегося процесса глобализации.

1. Страны с переходной экономикой уже осуществили переход от экономики, основанной на государственной собственности, к экономике, основанной на частной собственности. В политической области должны доминировать демократические ценности, а в социальной - должна быть выработана система защиты прав человека. В чем заключается цель? Во всех этих сферах мы должны быть понятны и предсказуемы для окружающего нас мира. Кроме того, мы должны быть в состоянии использовать позитивный опыт мирового развития.

Что мы сделали? Я имею в виду большинство стран с переходной экономикой. Мы провели приватизацию в сфере экономики. На первой стадии мы стремились создать как можно больше собственников с тем, чтобы гарантировать необратимость реформ. В целом, мы имели успех в этом.

Сегодня частный сектор Армении обеспечивает 75% ВВП.

Следует отметить, что процесс был не из легких для всех стран. Каждая из них прошла свой особенный путь и нет какой-то общей универсальной модели. Для всех стран, находящихся в переходном периоде, первый этап приватизации являлся этапом количественного накопления, за которым последовал этап качественных изменений, приоритетным где является эффективная реализация права собственности, когда сама частная собственность стимулирует экономическую продуктивность. И именно на этом этапе все страны сталкиваются с трудностями. Причина этого заключается в том, что параллельно увеличению количества владельцев частной собственности, то есть собственников, не был разработан практический механизм реализации прав этих собственников. С одной стороны, не было создано необходимого правового поля, а с другой стороны, - не было установлено системы, которая параллельно обеспечивала бы защиту собственности. Все это коротко можно сформулировать следующим образом: право частной собственности и создание механизмов для ее реализации должно происходить одновременно.

2. Переход от централизованной плановой системы к демократическому обществу может быть осуществлен в определенной последовательности. Практика показала, что любая попытка выбора стратегической последовательности была обречена на провал. Составляющей частью политической демократии является идеология свободного рынка, четкие и равные права для всех и гарантия этих прав со стороны государства. Структурные реформы экономики, улучшение системы управления, формирование рыночных инфраструктур должны осуществляться в условиях гармоничного развития правовой системы. Следовательно, гарантия успеха экономических реформ обусловлена систематизированным подходом к их осуществлению.

3. Третий урок заключается в изменении роли государства на пути к глобализации. Следует отметить, что роль государства отнюдь не становится менее значимой, как раз наоборот. Именно на государственном уровне мы должны завоевать до сих пор незнакомую нам сферу деятельности. Государство должно постепенно прекратить свое непосредственное участие в процессе экономического управления и взять на себя регулирующую функцию, то есть должны быть разработаны правила игры и гарантии защиты этих правил. Именно здесь почти все страны потерпели неудачу (особенно страны СНГ и в том числе государства Кавказа). Пытаясь уменьшить значение государства в процессе экономического управления, мы не смогли установить его самые главные регулирующие и контролирующие функции.

4. Почти ни одна из стран, находящихся в переходном периоде, даже отдаленно не претендует и просто не имеет возможностей занять в ближайшем будущем доминирующую позицию в мире, и поэтому эти страны можно также называть маленькими. Маленькое государство наряду со своими преимуществами (например, легко управляемо), имеет и много негативных аспектов. А потому для таких государств важно выработать свою специальную концепцию развития в контексте общемирового развития.

Ясно, что на первой стадии своего развития эти государства не могут позволить себе такую роскошь как протекционизм. Сегодня в странах с переходной экономикой большую часть государственного бюджета составляют доходы, составленные из таможенных сборов. В результате, от потерь страдают все

страны, а потому можно было бы выработать соответствующие международные подходы, такие скажем как:

- На начальной стадии, уменьшив все защитные шаги и снизив таможенные тарифы, международное сообщество могло бы компенсировать потери развивающихся стран.
- На второй стадии должен быть дан старт процессам всеобщей интеграции.
- На третьем этапе растущая экономика и возрастающий объем внешней торговли призваны восстановить первоначальный уровень доходов, а изменения в структуре доходов должны благоприятствовать увеличению прямых доходов (налог на прибыль, подоходный налог).

В большинстве случаев гуманитарная помощь оказывает наркотическое воздействие на развивающиеся страны. И развитые страны буквально должны предугадать тот самый момент, когда гуманитарная помощь может быть заменена программами развития. Международные финансовые институты, во многих случаях, продолжают навязывать количественные показатели в качестве критериев развития, тем самым сбивая качественную и идеологическую тенденцию реформ. Исходя из вышесказанного, надо переместиться из плоскости сегодняшних проблем в область создания модели стабильного развития.

5. Пятым уроком является то, что на пути создания глобального общества, под давлением различных проблем, мы проигнорировали сферу человеческого развития. Пора обратиться к реформе образования, здравоохранения и демократии в целом, рассматривая их не с точки зрения социальной, а как главные факторы экономической стратегии, расценивая их как вклад в развитие самого важного феномена экономики – человека и человечество.

В этом кроется причина необходимого пересмотра инвестиционной системы, которая предполагает рост производящих возможностей человека. Все это может быть осуществлено через гарантии пролонгации периода эффективности, созидательных возможностей, что позволит управлять полученной информацией и опытом. Чего можно добиться путем расширения и углубления знаний, квалификации, возможностей самовыражения, а также уменьшения болезней посредством научно обоснованного лечения и физической культуры. Очевидно, что целевая направленность особенно реформ образования, здравоохранения и информационных технологий приобретает особую значимость. Бюджетное финансирование этих сфер должно рассматриваться как доминантная стратегия, а соответствующие бюджетные вливания не должны делаться по принципу “что останется”.

6. Следующий урок заключается в приоритетности координированного подхода к управлению инфраструктурных секторов экономики. Спектр инфраструктурных услуг, которые инвестор получает у себя в стране, должны быть доступны также и в наших станах. Наши инфраструктуры должны быть соизмеримы с международными критериями и должны подчиняться тем же правилам. Кратчайший путь для достижения этой цели – это осуществление совместных региональных программ. Эффективным может стать разработка совместных региональных моделей развития и транспортных маршрутов, линий электропередач, оптических кабельных линий, систем питьевой и оросительной воды. Почему бы и нет. Осуществляемые государством определенные виды служб, такие как таможенные, могут быть объединены уже сегодня. Страны

региона от этого только выиграют.

Практически все согласны с тем, что сегодня люди стали намного осведомленнее не только о преимуществах феномена глобализации, но и о тех многочисленных проблемах, которые стоят перед нами в новом глобальном мире. Для стран с переходной экономикой противостоять этим вызовам и все тому же набору проблем на пути глобализации – лишь вопрос времени. В любом случае, есть только один путь – мы должны разговаривать с миром понятно и открыто.

Последний урок заключается в том, что страны с переходной экономикой должны разработать и выполнить программы регионального развития, не ограничивая число программ, направленных на развитие экономики внутри самих государств.

В эпоху глобализации, для каждого государства должно быть желательным иметь экономически развитого и процветающего соседа. В этом отношении, особенно привлекательным выглядит возможность нашего членства в ВТО. Региональные государства начали сепаратные переговоры в условиях, когда весьма необнадёживающи их нынешние внутриэкономические позиции.

Таким образом, при глобальной тенденции к интеграции ни одно государство не может вести изолированную политику. Наиболее важным сегодня является экономическое сотрудничество и интеграция в глобальное сообщество, в котором страны стали все более и более зависимы друг от друга. Данный подход ведет к следующим пяти направлениям в региональной и глобальной политике.

Первое, ни одна страна не может быть вовлечена в глобальную интеграцию при отсутствии интеграционных процессов внутри ее собственного региона и между соседствующими странами. Не может быть регионального сотрудничества при искусственной изоляции страны. Эта страна будет лишь в проигрыше. Проиграют и другие региональные государства, а полный потенциал так и не будет реализован. В некоторых случаях экономическая блокада и/или неудача в нахождении соответствующей поддержки мешают сотрудничеству с самого начала проекта.

Второе. Стабильность в регионе требует наличия сбалансированных отношений между странами региона. Увеличение пробела в сотрудничестве государств региона чреват негативными последствиями для безопасности в регионе. Сотрудничество и интеграция должны стать ключевыми элементами предотвращения или преодоления кризисов, будь то природные, политические, экономические или социальные. Процесс интеграции – это необходимый набор действий, направленных на развитие и стабильность.

Третье. Невозможно одним движением волшебной палочки сразу завершить этот процесс. Экономические и торговые связи являются хорошим средством укрепления доверия. Экономические проекты и инициативы по сотрудничеству представляют из себя потенциальные инструменты урегулирования конфликтов. В этом случае международное сообщество должно сконцентрировать свое внимание и усилия на осуществлении экономических проектов и укреплении сотрудничества. В целях укрепления внутренней стабильности государств приоритет должен отдаваться микропроектам, которые будут способствовать развитию макропроектов, укрепляющих

интеграцию на региональном уровне, что в свою очередь будет способствовать укреплению стабильности в регионе.

Четвертое. Чем выше уровень внутренней стабильности, демократии и экономической свободы, тем крепче базис для интеграции и экономического сотрудничества. И наоборот. Как этого достичь? Увеличить роль частного сектора и свободной рыночной экономики, с тем чтобы дать возможность странам региона начать двусторонние проекты и продолжить процесс интеграции.

Good governance, стабильные институты и доверие между странами создают стабильный макроклимат в регионе.

Либерализация и благоприятные условия для торговли в регионе являются одними из главных условий более глубокой интеграции.

Пятое. Последнее, но не менее важное. Меры по укреплению доверия, в том числе и проекту по сотрудничеству, являются надежными средствами, которые могут указывать на готовность к дальнейшим шагам к интеграции. Опыт показывает, что в деле строительства демократии и гражданского общества особую роль должны играть неправительственные организации и средства массовой информации. Если частным лицам, НПО, СМИ и другим не будут препятствовать, то гораздо шире будут возможности дальнейшего сотрудничества и интеграции.

В этом заключаются главные идеи, которые составляют идеологическую основу развития Южного Кавказа. После приобретения независимости каждая из стран региона пыталась защитить свои национальные интересы. Мы, в основном, не принимали во внимание интересы соседей, что в условиях неразрешенных конфликтов, имело достаточно рефлекторный характер. Это только усугубляло положение. Действие внешних факторов трансформировали наш регион в арену противодействий. Совершенно очевидно, что ни одно государство в регионе не может чувствовать себя в безопасности, до тех пор, пока оно будет действовать в одиночку. Попытки каждой отдельной страны искать факторы укрепления своей безопасности за пределами региона не могут быть эффективными. Императивы сегодняшнего дня диктуют отказ от политики тактических маневров, основанных на конфронтации внешних интересов.

Формирование системного подхода к общим ценностям стран региона должно стать составной частью региональной интеграции. Вместе с независимостью мы получили возможность построения государства и радикальных реформ на социально-экономическом и общественном уровне. Принципы демократии и сила закона должны служить базисом этих реформ. Процесс демократического реформирования в наших странах неизбежно сопровождается и столкновением с серьезными препятствиями, которые проявляются порой в своеобразной форме. Очевидно одно. Сегодня мы готовим прочную почву для будущей межполитической и региональной стабильности.

Как я уже отметил, отличительная черта региона заключается в его национальном и религиозном многообразии, при котором демократия, сила закона и защита прав человека должны иметь чрезвычайное значение. Понимая необходимость общих демократических ценностей, мы создадим благоприятные условия для приложения новых методов, которые повлияют на

процесс разрешения конфликтов и изменят сущность региональных отношений. Мы должны быть более понятны и предсказуемы. Мы не можем оставаться в роли отстраненного наблюдателя и равнодушно следить, как этот процесс терпит неудачу.

Наши усилия, направленные на развитие демократических реформ будут первым шагом к безопасности и продолжительного сотрудничества в будущем. Огромное культурно-историческое наследие наших народов усиливает нашу позицию в европейской цивилизации и способствуют нашей интеграции в древнюю европейскую архитектуру, простирающуюся от Атлантики до Урала.

Президент Роберт Кочарян уже озвучил позицию Армении по поводу создания системы коллективной безопасности на Южном Кавказе. Подход Армении к данному вопросу главным образом обусловлен историческими и геополитическими событиями, и тем фактом, что мы одна из сравнительно слабых элементов общеевропейской системы безопасности. Президент также отметил, что будущая система безопасности будет иметь успех, если действительно имеет всеобщий характер. Такая система не должна отвергать вовлечение какого-либо одного государства, которое имеет прямое влияние на регион. С этой точки зрения была предложена формула “3+3+2”, которая включала бы в себя три государства Южного Кавказа, соседствующие Россия, Турция, Иран, а также ЕС и США. Эта система призвана способствовать дальнейшей стабилизации и развитию Южного Кавказа. Предложенная система должна в первую очередь обязательно содержать вопросы экономических реформ и экономического сотрудничества. Во-вторых, должны быть установлены общие для всех принципы демократических ценностей и реформ. В-третьих, процесс разрешения конфликтов должен осуществляться при помощи общих механизмов безопасности. Это – современная тенденция мирового развития. Это неизбежное влияние глобализации и мы должны принять этот факт.

Заявление

Опубликованные мнения принадлежат авторам и не являются официальной точкой зрения Министерства обороны Великобритании.